



Projeto de Parceria Público-Privada do Hospital Infantojuvenil de Guarulhos (HIG)





Projeto estruturado pelo Município de Guarulhos em parceria com o Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social (BNDDES).



Consórcio contratado para apoio na prestação de serviços técnicos e elaboração dos estudos pelo pregão eletrônico 32/2020: Consórcio Modelagem Hospital Guarulhos, liderado pela Houer Consultoria e Concessões Ltda., e integrado também por Maciel Rocha Advogados, NBC Arquitetura e Construções Ltda. e Estel Engenharia Ltda.



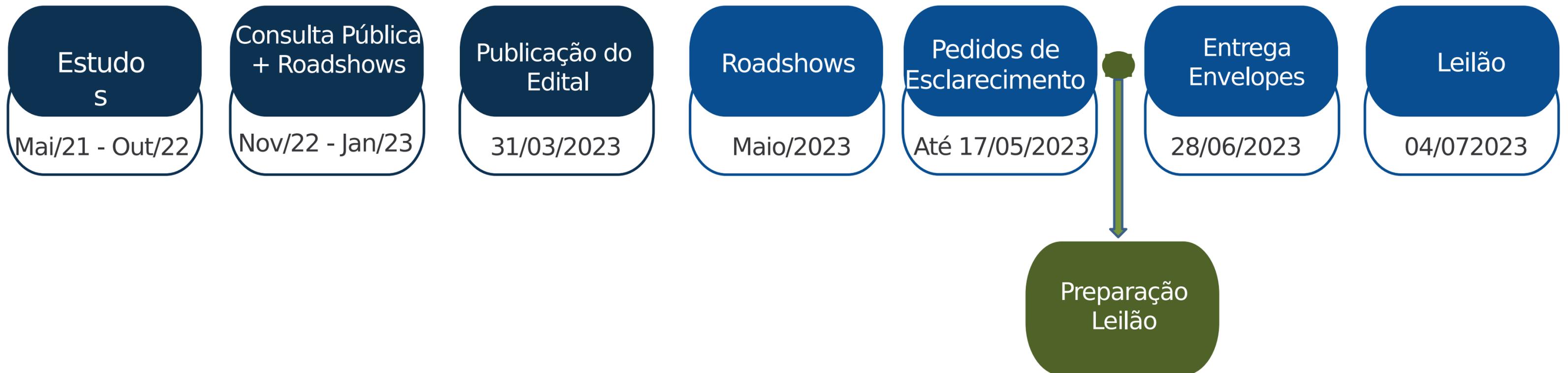
Projeto qualificado no PPI por meio da Resolução 138/2020.





Objeto: Parceria público-privada, na modalidade concessão administrativa, para a construção, equipagem, operação e manutenção do Hospital Infantojuvenil de Guarulhos (HIG), com a prestação de serviços bata branca (serviços de atenção à saúde) e bata cinza (serviços de apoio à operação).

Visão Geral do Projeto



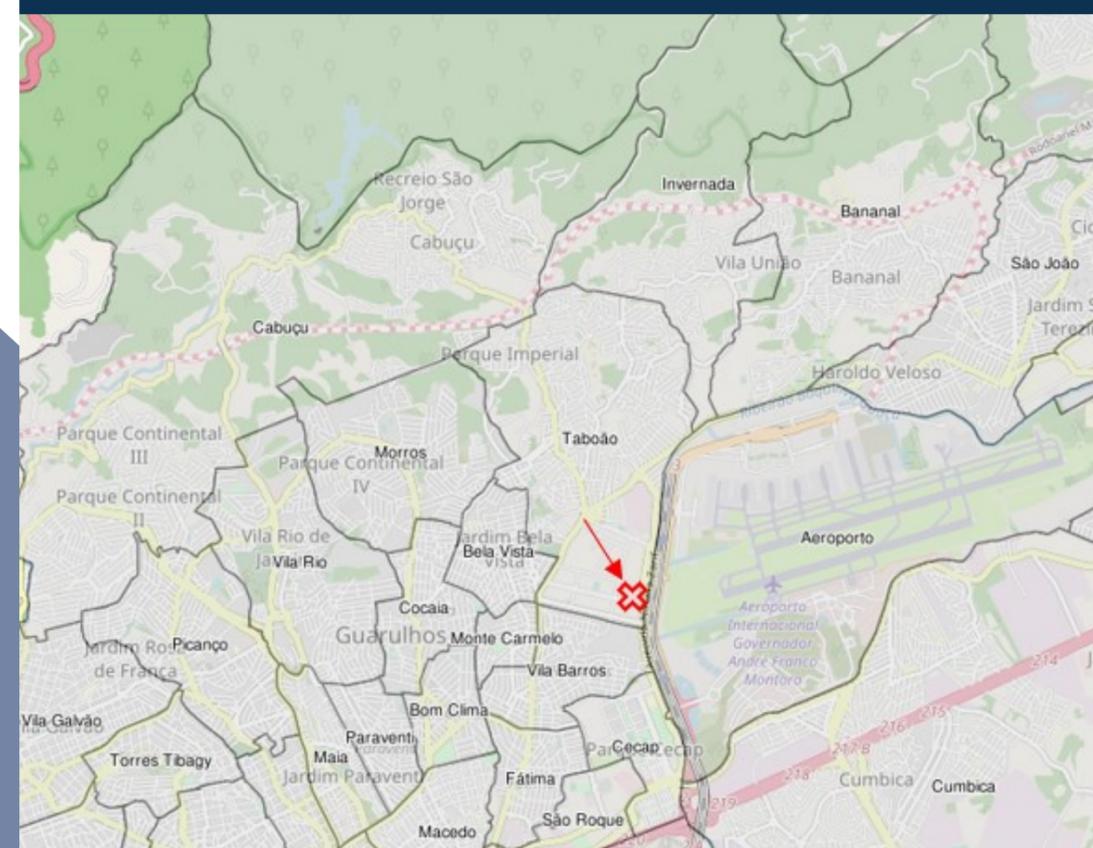
Informações do Município de Guarulhos

- Localizado na Região Metropolitana de São Paulo.
- Área de 319,19 km²
- IDH : 0,763
- PIB per capita: R\$ 47.301,43 (IBGE - 2020)
- 1.379.182 habitantes (IBGE - Julho - 2019)
- 411.559 residentes de 0 a 19 anos (Ministério da Saúde - 2020)
- Serviços de saúde recebem também usuários de municípios do entorno (região do Alto Tietê)

Mapa da região metropolitana de São Paulo com destaque para o município de Guarulhos



Mapa de Guarulhos e localização do HIG



- **Implantação de novo equipamento de saúde com ampliação significativa da capacidade de atendimento à população.**

HMCA
[Hospital Atual]
89 leitos

Atual Hospital da Criança e do Adolescente de Guarulhos (HMCA)



~3 mil consultas de especialistas

PPP HIG
136 leitos: +
53%

Projeto do Novo Hospital Infanto-Juvenil de Guarulhos (HIG)



~ 4,7 mil consultas de especialistas: +57%

Visão Geral do Projeto



Prazo de Concessão: 20 anos, prorrogáveis por 10 anos.



Faixa etária de atendimento: usuários até 19 anos, 11 meses e 29 dias (exceto Centro Especializado de Reabilitação – CER e serviço de imagem, que poderão atender todas as idades).



Pronto Socorro (porta aberta) nas seguintes especialidades: pediatria, ortopedia, otorrinolaringologia, cirurgia pediátrica, bucomaxilofacial, psiquiatria; UTI Pediátrica, Hospital Dia, Enfermarias e Psiquiatria.



Ambulatório com 6 consultórios atendendo diversas especialidades; Complexo Cirúrgico com 3 salas cirúrgicas em funcionamento contínuo; Infraestrutura para atendimento à modalidade de Hospital Escola.



Centro de Reabilitação (unidade voltada para o atendimento especializado de pessoas com deficiência) – CER IV



Estrutura de apoio técnico e logístico, como Centro de Material Esterilizado (CME), Farmácia, Lactário, Rouparia, Manutenção, etc.



Estimativa de atendimentos mensais por Unidade Funcional do HIG

Unidades	Atendimentos mensal HMCA	Atendimentos mensal HIG	Percentual de variação (+)
Pronto-Socorro	8.163 atendimentos	11.883 atendimentos	45%
Centro Especialidade Reabilitação	0	12.390	Implantação
Hospital-Dia	0	220 internações	Implantação
Complexo Cirúrgico			
Cirurgias eletivas e de urgência	100 cirurgias	360 cirurgias	360%
Ambulatório Especialidades	1.851 consultas	4.752 consultas	256%
Unidades Terapia Intensiva			
UTI infantil I	21 internações	43 internações	104%
UTI infantil II			
Enfermarias			
Cirúrgica	100 internações	217 internações	52%
Pediátrica	227 internações	278 internações	
Psiquiatria	8 internações	47 internações	586%

Projeto Arquitetônico Referencial



Projeto Arquitetônico Referencial

Soluções arquitetônicas projetadas para sustentabilidade ambiental e humanização do HIG

Térreo

- Acessos e estacionamentos
- Pronto atendimento
- Higienização de ambulâncias
- Recebimento de materiais
- Observação leitos e berços
- Entrada de energia
- Central Gases/Central Resíduos

1º Pavimento

- Estacionamento rotativo
- Acesso ao pronto atendimento
- Acesso ao ambulatório

2º Pavimento

- CER IV
- Lanchonete
- Descanso de funcionários Pronto Socorro
- Estar de funcionários

3º Pavimento

- Ambulatórios
- Central de imagens / Exames
- Laboratório/ Coleta

4º Pavimento

- Administração
- Almoxarifado / Manutenções
- Lactário
- Refeitório / Cozinha
- Rouparia Central

5º Pavimento

- 12 Enfermarias com 5 leitos
- 06 Leitos de Isolamento

6º Pavimento

- Hospital Dia
- Internação Psiquiatria
- Farmácia
- Centro de Esterilização
- SAME /Biblioteca do Hospital Escola

7º Pavimento

- Centro cirúrgico
- U.T.I

Cobertura

- Equipamentos de Refrigeração
- Casas de Máquinas



Fases de Execução do Contrato

FASE 1

Construção do HIG

Duração de 15 meses contados da Data de Eficácia

Licenças e autorizações

Projetos de engenharia e arquitetura e Construção do HIG

Planos Operacionais e Procedimentos Operacionais Padrão dos serviços

Planejamento da transferência dos pacientes do HCMA

Contratação do Verificador de Conformidade pela Concessionária

Garantia: Depósito pelo Município de 3 CMMs (contraprestação mensal máxima) na conta reserva

Início do pagamento do aporte de recursos pelo Município () 3 parcelas de R\$ 8,5 MM

FASE 2

Início da Operação HIG e Transferência Pacientes HMCA

Duração de 12 meses contados da emissão da ordem de início da Fase 2

Início da operação do HIG

Transferência dos pacientes do HCMA

Concessionária recebe contraprestação no valor máximo

Mede desempenho da Concessionária mas não realiza desconto na CMMs (período de aprendizagem)

Término do pagamento do aporte de recursos pelo Município (R\$ 12 MM)

FASE 3

Operação Plena HIG

Começa automaticamente ao final dos 12 meses da Fase 2

Duração até o final do contrato

Contraprestação Mensal Efetiva:

$CME = (CMM \times 40\%) + (CMM \times 40\% \times ID) + (CMM \times 20\% \times FD)$, onde:

ID= Indicadores de Desempenho

FD = Fator de Demanda

CMM = Contraprestação Mensal Máxima

Descontos na CMMs em razão do desempenho da Concessionária e da demanda dos Serviços de Urgência e Emergência.

Modelagem Econômico-Financeira Referencial

Principais premissas e Resultado



15
Período de obras
meses

20 anos
Prazo de concessão



CAPEX
R\$ 190 milhões

Estimativas considerando projeto referencial

OPEX MENSAL
R\$ 8,6 milhões

Bata cinza e bata branca

9,64%

Taxa Interna de Retorno (TIR) do projeto

CONTRAPRESTAÇÃO
MENSAL MÁXIMA

R\$ 12.373.843,43



Remuneração da Concessionária

A remuneração da Concessionária será composta pelas seguintes receitas:

Aporte de Recursos

- Aporte do Município no valor de R\$ 37.500.000,00
- Pagamento em 4 parcelas, sendo 3 parcelas de R\$ 8,5 milhões durante as obras e a última parcela de R\$ 12 milhões no 4º mês após a entrega.

> Reajuste:

- $APORTEC = APORTEA \times (1 + IRA)$
- $IRA = 32\% \times IPCA + 68\% \times INCC$

Contraprestação Total

- Pagamento mensal pelo município dos seguintes componentes:
- Contraprestação Mensal Efetiva
- Contraprestação por Demanda Excedente nos Serviços Eletivos
- Contraprestação por Serviços de Imagenologia e Análises Clínica

> Reajuste:

- $CMMC = CMMA \times (1 + IRC)$
- $IRC = (60\% \times IPCA) + (20\% \times CCT_enfermagem) + (20\% \times IPCA_saúde)$

Receitas Acessórias

- Receitas auferidas pelo Concessionária compartilhadas em até 25% com o Poder Concedente
- Poderá haver exploração de receitas acessórias por meio de subsidiária integral da Concessionária ou mediante celebração de contratos privados com terceiros, desde que autorizado previamente pelo Município, mediante a apresentação de Plano de Negócios específico, e desde que não prejudique a operação do HIG.
- Autorizada a utilização da capacidade excedente dos serviços de imagenologia para atendimento de pacientes particulares.

Mecanismo de Pagamento

Pagamento mensal total realizado pelo poder concedente à concessionária

CONTRAPRESTAÇÃO
TOTAL



CONTRAPRESTAÇÃO
MENSAL EFETIVA "A"



CONTRAPRESTAÇÃO
POR SERVIÇOS DE
IMAGENOLOGIA E
ANÁLISE CLÍNICA
"B"



CONTRAPRESTAÇÃO
POR USO DE
CAPACIDADE
EXCEDENTE NOS
SERVIÇOS ELETIVOS

Funding previsto:
~75% Tesouro
Municipal
~20% Repasses
Federais
~5% Outros

> A Contraprestação
Mensal Efetiva será
calculada conforme
Mensuração de
Desempenho e Fator de
Demanda

=

> Contraprestação Mensal
Máxima =
R\$ 12.373.843,43 (variável
de Leilão)

> Pagamento por
quantitativos realizados
para pacientes SUS nos
valores da Tabela SUS
> Capacidade reservada
de atendimentos definida
no Caderno de Encargos

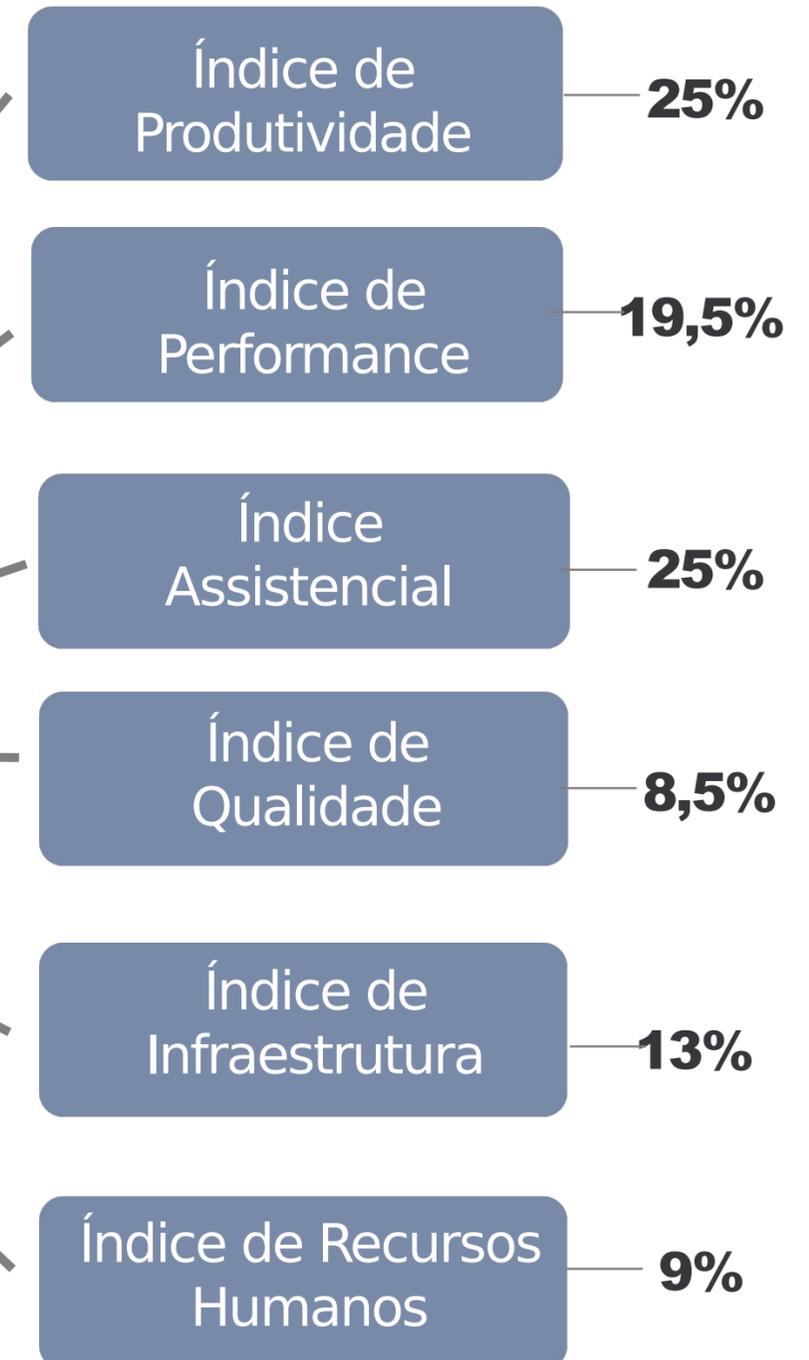
> Possibilidade de uso da
capacidade excedente
apresentada pela
Concessionária e aprovada
pelo Poder Concedente
> Município fará a marcação
dos procedimentos eletivos
conforme regulação
municipal
> Pagamento por
quantitativos realizados nos
valores da Tabela SUS

Parcela variável conforme indicador de desempenho

CME
 $40\% \times \text{CMM} + 40\% \times \text{ID} \times \text{CMM} + 20\% \times \text{FD} \times \text{CMM}$

CONTRAPRESTAÇÃO
MENSAL EFETIVA "A"

Indicador de
Desempenho



- CMM = contraprestação mensal máxima
- ID apurado pelo Verificador de Conformidade

Parcela variável conforme fator de demanda

CONTRAPRESTAÇÃO
MENSAL EFETIVA "A"

$$CME = 40\% \times CMM + 40\% \times ID \times CMM + 20\% \times FD \times CMM$$

> Estabelecimento de patamar de demanda média: 11.800 atendimentos

Demanda mensal média (D) dos últimos 3 meses	FD
D < 9.440 (Redução maior do que 20%)	0,95
9.439 < D < 10.620 (Redução maior do que 10% até 20%)	0,97
10.619 < D < 11.210 (Redução maior do que 5% até 10%)	0,98
11.209 < D < 12.391 (Redução/Aumento até 5%)	1,00
12.390 < D < 12.981 (Aumento maior do que 5% até 10%)	1,03
12.980 < D < 14.161 (Aumento maior do que 10% até 20%)	1,07
14.160 < D < 15.341 (Aumento maior do que 20% até 30%)	1,10

> Partes têm direito a requerer Revisão Extraordinária para tratar desequilíbrio contratual se:

- Demanda mensal média dos **últimos 3 meses** for **maior que patamar em mais de 30%** -> **reequilíbrio do excedente (custos e investimentos já incorridos)**; ou
- Demanda mensal média dos **últimos 6 meses** for **menor ou maior do que patamar em mais de 30%** -> **adequação do contrato para frente**; ou
- Demanda mensal média dos **últimos 12 meses** for **menor ou maior do que patamar em mais de 20%** -> **adequação do contrato para frente**.

Estrutura de garantias

- **Estrutura de Garantias oferecidas pelo poder concedente:**
Vinculação de Receitas do FPM e FMS



Garantia instrumentalizada por meio de:

- Lei para autorizar a vinculação;
- Contrato de PPP prevendo a vinculação;
- Contrato com Instituição Financeira com outorga de poderes para movimentar com exclusividade as contas vincula e reserva

Reforço da garantia já regulado em contrato

- Se depósitos na Conta Vinculada reduzirem ou conta reserva chegar a 50% do valor original
- Por meio de fiança, seguro, fundo federal, vinculação de novas receitas etc

Principais aspectos do edital

- Licitação será regida pela Lei Federal nº 8.666/93 e demais normas aplicáveis
- Modalidade: Concorrência, com critério de julgamento pelo menor valor da contraprestação pública
- Realização do certame com apoio da B3
- Admissão de licitantes nacionais, estrangeiras (licitação internacional) e em consórcios
- Entrega de 3 envelopes (Garantia de Proposta, Proposta Econômica e Habilitação)
- Possibilidade de etapa com lances viva-voz para licitantes com propostas até 20% superiores a melhor proposta
- Inversão de fases de habilitação e julgamento, e fase recursal única (conforme art. 13, da Lei Federal nº 11.079/04, e art. 6º da Lei Municipal nº 7.587/17)

Principais aspectos do edital

Envelope 1 – Garantia da Proposta

- No valor de R\$ 9 milhões
- Em uma das seguintes modalidades: caução em dinheiro; títulos da dívida pública federal; seguro-garantia; ou, fiança bancária.

Envelope 2 – Proposta Econômica

- Valor proposto para Contraprestação Mensal Máxima (desconto sobre o valor máximo previsto no Edital – R\$ 12.373.843,43).
- Exigência de carta de instituição financeira nacional ou estrangeira com declaração de viabilidade e exequibilidade da Proposta

Principais aspectos do edital

Envelope 3 – Documentos de Habilitação

- Documentação jurídica, fiscal, econômico-financeira, técnica e demais declarações
- Para qualificação técnica:
 - Experiência em investimentos em empreendimento de infraestrutura, com retorno de longo prazo, no valor mínimo de R\$ 94.800.000,00. Admite somatório, desde que um atestado tenha valor mínimo de R\$ 47.400.000,00.
 - Experiência em construção de edificação para uso no setor da saúde com área mínima de 10.000m². Pode ser comprovado com atestado de CONSTRUTORA SUBCONTRATADA.
 - Experiência na gestão de serviços de apoio à operação em hospital de média ou alta complexidade, por 2 anos ininterruptos, ou mais, com no mínimo 68 leitos.

Principais aspectos do edital

Envelope 3 – Documentos de Habilitação

- Para qualificação técnica:
 - Experiência na gestão de serviços de saúde em hospital de média ou alta complexidade, por 5 anos ininterruptos, ou mais, com no mínimo 68 leitos. Pode ser comprovado com atestado de ENTIDADE SUBCONTRATADA.
 - Prova de possuir vínculo com profissional detentor de atestado de responsabilidade técnica na gestão de hospital que possui Certificação Plena de Qualidade – ONA, no mínimo de nível II, ou certificação concedida pela Joint Commission.

Principais aspectos do edital

Condições para assinatura do Contrato da Concessão

- Prova de constituição da SPE
- Descrição da estrutura acionária e de gestão da respectiva SPE
- Comprovação de subscrição e integralização do capital social da SPE – R\$ 28,4 milhões
- Constituição da Garantia de Execução do Contrato
- Comprovação do pagamento ao BNDES pela modelagem do Projeto
- Comprovação do pagamento à B3 pela assessoria à licitação – R\$ 418 mil